



LATVIJAS REPUBLIKA
SALACGRĪVAS NOVADA DOME

Reģ.Nr.90000059796, Smilšu ielā 9, Salacgrīvā, Salacgrīvas novadā, LV – 4033;
tālrunis sekretārei: 64 071 973; fakss: 64 071 993; e-pasts: dome@salacgriva.lv

DOMES ĀRKĀRTAS SĒDES PROTOKOLS
Nr.1

Smilšu ielā 9, Salacgrīvā,
Salacgrīvas novadā

2020.gada 3.janvārī

Sēde sasaukta pulksten 15.00
Sēdi atklāj pulksten 15.00

Darba kārtība:

1. Par saistošo noteikumu Nr.1 “Nolikums „Par licencēto makšķerēšanu un vēžošanu Salacas upes posmā Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā (POSMS „SALACA I”)”” apstiprināšanu.
2. Par paraksta vākšanas vietu noteikšanu.

Sēdi vada - Salacgrīvas novada domes priekšsēdētājs Dagnis Straubergs

Protokolē - personāla speciāliste Gunta Kristiņa-Tomsone

Piedalās-

Deputāti: Katrīna Borozdina, Sanita Šlekone, Jānis Cīrulis, Aija Kirhenšteine, Evija Keisele, Normunds Tiesnesis, Agra Jankovska, Kristīne Mauliņa.

Pašvaldības administrācijas darbinieki:

Andris Zunde - Salacgrīvas novada pašvaldības izpilddirektors, Dita Lejniece- padomniece juridiskajos jautājumos, Kristiāna Kauliņa- Salacgrīvas novada tūrisma informācijas centra direktore.

Nepiedalās- deputāti Lija Jokste (personiski iemesli), Kristaps Močāns (personiski iemesli), Rimants Jirgenšons (aizņemts darba pienākumu pildīšanā), Jānis Lipsbergs (personiski iemesli), Marita Kreituse (aizņemta darba pienākumu pildīšanā), Dāvis Melnalksnis (aizņemts darba pienākumu pildīšanā).

Sēdes vadītājs D.Straubergs lūdz deputātu balsojumu par darba kārtību ar 2 jautājumiem. Deputātiem atklāti balsojot: PAR- 8 deputāti (Dagnis Straubergs, Normunds Tiesnesis, Katrīna Borozdina, Sanita Šlekone, Jānis Cīrulis, Aija Kirhenšteine, Evija Keisele, Agra Jankovska), PRET – nav, ATTURAS – nav, Salacgrīvas novada dome nolemj apstiprināt piedāvāto darba kārtību.

Plkst.15:03 uz domes sēdi ierodas deputāte Kristīne Mauliņa.

1. §

Par saistošo noteikumu Nr.1 “Nolikums „Par licencēto maksšķerēšanu un vēžošanu Salacas upes posmā Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā (POSMS „SALACA I”)”” apstiprināšanu

(ziņo D.Straubergs, D.Lejniece; debatēs piedalās A.Jankovska)

Salacgrīvas novada dome 2019.gada 11.decembra sēdē apstiprināja saistošos noteikumus Nr.22 “Nolikums „Par licencēto maksšķerēšanu un vēžošanu Salacas upes posmā Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā (POSMS „SALACA I”)”” (turpmāk tekstā arī – saistošie noteikumi), kas likuma “Par pašvaldībām” 45.panta otrajā daļā noteiktajā kārtībā nosūtīti Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk tekstā arī – ministrija) atzinuma saņemšanai.

Salacgrīvas novada dome 2019.gada 20.decembrī saņēmusi ministrijas vēstuli Nr. 1-18/11957 “Par saistošajiem noteikumiem Nr. 22” (turpmāk tekstā- atzinums), kurā izteikti šādi iebildumi:

1) atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr.108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr.108) 107.punktu ir nepieciešams labot visu saistošo noteikumu nodaļu numerāciju. Noteikumu nodaļas apzīmē ar romiešu cipariem, liekot aiz tiem punktu (*piemēram I., II., III., utt.*);

2) atbilstoši MK noteikumu Nr.108 101. un 102.punktam nepieciešams labot visu saistošo noteikumu vienību – punktu – numerāciju. Saskaņā ar MK noteikumiem Nr.108 ir noteikts, ka noteikumu teksta iedalījuma pamatvienība ir punkts, bet ja punktā ietverts uzskaitījums, punktu var iedalīt apakšpunktos. Katru uzskaitījuma vienību raksta atsevišķā apakšpunktā (*piemēram 1., 2., 3.punkts un šo punktu apakšpunkti 1.1., 2.1., 3.1.apakšpunkti*);

3) ministrija, pārbaudot saistošo noteikumu teksta noformējuma atbilstību MK noteikumu Nr.108 prasībām konstatēja, ka nav saprotams un nav lietderīgs saistošo noteikumu II. nodaļas iedalījums apakšnodaļās (pašreizējā 2.nodaļa un 2.2., 2.3. utt.). No pašreizējā noformējuma nav saprotams kur ir nodaļas, kur ir apakšnodaļas, kuri ir punkti un kuri ir apakšpunkti – nav ievērotas MK noteikumu Nr.108 prasības. Lūdzam novērst nepilnības, skaidri apzīmējot nodaļas, vienlaikus lūdzam ņemt vērā zemāk redzamo ministrijas iebildumu Nr.4;

4) saskaņā ar MK noteikumu Nr.108 111. un 184.punktu saistošajos noteikumos neveido nodaļas, kas satur vienu punktu, izņemot vispārīgos jautājumus, ko ietver pirmajā nodaļā, un noslēguma jautājumus, ko ietver pēdējā nodaļā. Līdz ar to saistošajos noteikumos jālabo VI. nodaļa un XII. nodaļa, kas satur tikai vienu punktu un jāpapildina to ar attiecīgo tiesisko regulējumu, vai, piemēram, saistošo noteikumu VI. nodaļu var apvienot ar saistošo noteikumu VII. nodaļu, atbilstoši mainot vai papildinot nodaļas nosaukumu. Savukārt saistošo noteikumu XII. nodaļu var apvienot ar saistošo noteikumu III. nodaļu;

5) lūdzam precizēt vai svītrot saistošo noteikumu 2.4.3.1.punktu (*par zivju sugu saudzēšanas dienu*). Šāds ierobežojums norādītajā periodā neizriet ne no Ministru kabineta 2015.gada 22.decembra noteikumu Nr.799 “Licencētās maksšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību kārtība” (turpmāk tekstā – MK noteikumi Nr.799) tiesiskā regulējuma, kā arī nav paredzēts Ministru kabineta 2015.gada 22.decembra noteikumos Nr.800 “Maksšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību noteikumi”. Tātad, lai šāds ierobežojums, kas skar personu tiesības, kuras vēlas realizēt tiesības uz maksšķerēšanu, tam jāizriet no augstāka juridiskā spēka normatīvā akta – likuma vai Ministru kabineta noteikumiem. Lūdzam papildināt šo saistošo noteikumu punktu precīzi norādot uz kāda tiesiska pamata šāds ierobežojums noteikts, bet ja nav tiesiska pamata noteiktajam ierobežojumam, tad lūdzam punktu svītrot;

6) precizēt un papildināt saistošo noteikumu IV. nodaļu. Nodaļā nepieciešams iekļaut punktus ar sekojošu tiesisko regulējumu:

- atsauci uz MK noteikumu 27.punktu, kurš noteic, ka “maksā par licenci netiek samazināta un bezmaksas licenci neizsniedz īpaši aizsargājamo ierobežoti izmantojamo zivju sugu – laša un taimiņa –, kā arī platspīļu vēžu ieguvei un zemūdens medībām”. Šāds punkts ir

obligāti nepieciešamas, jo tādējādi saistošo noteikumu tiesiskajā regulējumā ir dota norāde, ka personas, kurām pienākas licences par samazinātu maksu vai bezmaksas licences, nav tiesīgas pretendēt uz bezmaksas licenci vai licenci par samazinātu maksu, ja runa ir par lašu vai taimiņu makšķerēšanu;

- punkts, kurā norādīts, kur ir atļauta makšķerēšana un vēžošana, izmantojot gada bezmaksas makšķerēšanas licenci vai gada bezmaksas vēžošanas licenci. No saistošo noteikumu tiesiskā regulējuma var secināt, ka gada bezmaksas licences ir derīgas makšķerēšanas posmā “Salaca I”, bet, ņemot vērā, ka saistošajos noteikumos ir nosaukti daudzi makšķerēšanas posmi, rodas neizpratne par posmiem, kuros tiek organizēta licencētā makšķerēšana, kur tiek organizētā licencētā vēžošana un kādas licences attiecas uz katru no posmiem. Līdz ar to nepieciešams papildināt un precizēt attiecīgo saistošo noteikumu nodaļu, lai viestu skaidrību un nepārprotami apzīmētu posmus un tajos derīgās licences;

- kā arī, ministrija vērš pašvaldības uzmanību, ka saskaņā ar MK noteikumu Nr.799 23.punktu publiskajos ūdeņos, kā arī ūdeņos, kuros zvejas tiesības pieder valstij, licences par samazinātu maksu vai bezmaksas licences piešķir bērniem un pusaudžiem vecumā līdz 16 gadiem. No saistošo noteikumu 5.2.punktu pašvaldība paredz īpašu “Jaunā makšķernieka apliecību”, kas piešķir tiesības pašvaldības administratīvajā teritorijā dzīvojošiem bērniem un pusaudžiem vecumā līdz 16 gadiem bez maksas visu gadu makšķerēt posmā “Salaca I”. Ministrija vērš uzmanību, ka šai subjektu grupai šādas tiesības saņemt licences par samazinātu maksu vai bezmaksas licences izriet no MK noteikumu Nr.799 23.punkta, līdz ar to normatīvie akti jau noteic, ka šādas tiesības ir. Pašvaldība izvēlējās savu pieeju, kā šīs tiesības tiek nodrošinātas. Ministrija vērš pašvaldības uzmanību, ka pašvaldībai jāņem vērā un jānodrošina, lai šāda pieeja neradītu papildus slogu un tieši pretēji nodrošinātu efektīvāku licences saņemšanu. Līdz ar to lūdzam pārskatīt ieviestās “Jaunā makšķernieka apliecības” saņemšanas procedūru;

- lūdzam ievērot labu praksi un labot saistošo noteikumu 5.1.punktā izmantoto vārdu statusa apzīmēšanai “*invalids*” un turpmāk šo personu kategoriju apzīmēt kā “personas ar invaliditāti”. Šādu apzīmējumu lūdzam izmantot turpmākajā darbā, lai neradītu diskriminējošu vai nievājošu priekšstatu;

7) papildināt saistošo noteikumu XI. nodaļu ar organizētāja pienākumu, kurš noteiks MK noteikumu Nr.799 8.11.apakšpunktā;

8) labot saistošo noteikumu nodaļā “Noslēguma jautājums” ietverto tiesisko regulējumu. Atbilstoši MK noteikumu Nr.799 15.punktam Pašvaldība pirms saistošo noteikumu izdošanas par licencēto makšķerēšanu, vēžošanu vai zemūdens medībām pārliecinās, ka licencētās makšķerēšanas, vēžošanas vai zemūdens medību nolikums ir saskaņots ar šo noteikumu 10.punktā minētajām institūcijām un nosaka šo noteikumu 8.7. apakšpunktā minēto atbildīgo personu. Pašvaldības saistošie noteikumi par licencēto makšķerēšanu, vēžošanu vai zemūdens medībām ir spēkā līdz konkrētam termiņam vai uz laikposmu, kam izstrādāts šo noteikumu 5.1. apakšpunktā minētais zinātniskais pamatojums. Paskaidrojam, ka nolikumam ir jābūt noteiktam darbības periodam – nolikums nevar būt spēkā uz nenoteiktu laika periodu;

9) papildinot augstākminēto vēršam pašvaldības uzmanību, ka nepieciešams precizēt saistošo noteikumu spēkā stāšanās brīdi.

Saistošo noteikumu nodaļā “Noslēguma jautājums” pašvaldība paredzēja, ka saistošie noteikumi – nolikums - stāsies spēkā ar 2020.gada 1.janvāri.

Izvērtējot normatīvajos aktos noteikto kārtību pašvaldības saistošo noteikumu izvērtēšanai un atzinuma sniegšanai ministrija ir norādījusi, ka pašvaldībai nav pamatoti uzskatīt, ka 2019.gada 12.decembrī ministrijai nosūtīti saistošie noteikumi (*vēl jo vairāk ņemot vērā oficiālās svētku dienas, kad iestādes ir slēgtas*) tiks izvērtēti un par tiem tiks sniegts atzinums līdz 2019.gada 30.decembrim, kas ir pēdējā darba diena šai kalendārajā gadā. Vēl jo vairāk pašvaldībai nav pamatoti uzskatīt un preventīvi pieņemt par faktu, ka sniegtais ministrijas atzinums būs pozitīvs un nesaturēs nevienu iebildumu. Līdz ar to ministrija lūdz mainīt saistošo noteikumu – nolikuma – spēkā stāšanās termiņu, paredzot objektīvu saistošo noteikumu – nolikuma – spēkā stāšanās termiņu.

Papildus augstākminētajiem ministrijas izteiktajiem iebildumiem, ministrija vērš pašvaldības uzmanību uz nepilnībām, kuras būtu novēršamas:

1) atbilstoši MK noteikumu Nr.108 181.3. un 183.8.apakšpunktam norādē, uz kāda normatīvā akta pamata saistošie noteikumi izdoti (izdošanas tiesiskais pamatojums), raksta likuma vai Ministru kabineta noteikumu vienības, kurās pašvaldība ir pilnvarota izdot attiecīgus saistošos noteikumus. Pie saistošo noteikumu izdošanas tiesiskā pamatojuma nav jāraksta atsauce uz MK noteikumu Nr.799 13.punktu, jo 13.punktā ietvertais tiesiskais regulējums attiecas uz pašvaldības veicamajām darbībām (saistošo noteikumu izstrādes gaitu), kura nepiešķir pilnvarojumu kā tādu, bet paredz noteiktu kārtību, lai saistošie noteikumi būtu korekti un tiesiski. Līdz ar to norāde ir svītrojama;

2) būtu labojams vienas dienas licences nosaukums – nav nepieciešama liekvārdība, nosaucot licenci par “vienreizējā 1 dienas licence”. Praksē pašvaldības to nosauc par “vienas dienas licenci”, tādējādi izvairoties no gariem un nelietderīgiem nosaukumiem, jo vienas dienas licencei, tāpat kā visām citām, uz licences ir norādīts derīguma termiņš, kas nepārprotami norāda uz to, ka licence derīga konkrētajā dienā;

3) saistošo noteikumu 2.4.3.11.apakšpunkts pēc punktā ietvertā tiesiskā regulējuma un savas jēgas būtu iekļaujams saistošo noteikumu IV. nodaļā.

Likuma “Par pašvaldībām” 45.panta ceturta daļa nosaka, ka, ja saņemts ministrijas atzinums, kurā pamatots saistošo noteikumu vai to daļas prettiesiskums, pašvaldības dome precizē saistošos noteikumus atbilstoši atzinumā norādītajam un publicē precizētos saistošos noteikumus. Ja pašvaldības dome nepiekrīt atzinumam pilnībā vai kādā tā daļā, dome savā lēmumā sniedz atbilstošu pamatojumu, kā arī publicē saistošos noteikumus.

Salacgrīvas novada dome ir izskatījusi ministrijas atzinumā izteiktos iebildumus un secina, ka precizēs saistošos noteikumus atbilstoši ministrijas atzinuma 1., 2., 3., 4., 6., 7., 8., un 9.punktā norādītajam, kā arī atbilstoši papildus atzinumā norādītajām nepilnībām, kuras būtu novēršamas.

Savukārt, Salacgrīvas novada dome nepiekrīt ministrijas atzinuma 5. punktam, kurā lūgts precizēt vai svītrot saistošo noteikumu 2.4.3.1.punktu, kas nosaka, ka: “2.4.3.1. No 1. marta līdz 31. maijam noteikta visu zivju sugu saudzēšanas diena – katras nedēļas pirmdiena (izņemot valstī noteiktās svētku dienas), kad ir aizliegta jebkura veida makšķerēšana;”. Ministru kabineta 2015.gada 22.decembra noteikumu Nr.800 “Makšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību noteikumi” 46.punkts nosaka, ka pašvaldības administratīvajā teritorijā esošo ūdeņu zivju un vēžu resursu saudzēšanas, bioloģiskās daudzveidības un ilgtspējīgas ieguves nodrošināšanai, īpaši aizsargājamo, ierobežoti izmantojamo zivju sugu un to biotopu aizsardzībai, ietekmes uz vidi samazināšanai un makšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību tūrisma attīstības veicināšanai pašvaldība ar saistošajiem noteikumiem ir tiesīga noteikt no šiem noteikumiem atšķirīgu makšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību kārtību, ja saskaņā ar normatīvajiem aktiem par licencētās makšķerēšanas, vēžošanas un zemūdens medību kārtību tās administratīvās teritorijas ūdeņos tiek organizēta licencētā makšķerēšana, vēžošana vai zemūdens medības. Salacgrīvas novada dome uzskata, ka saistošajos noteikumos noteiktā visu zivju sugu saudzēšanas diena ir nepieciešama, lai saudzētu Salacas upes vidi Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā. Līdz ar to saistošajos noteikumos ir iekļauta norma, kas nosaka, ka no 1. marta līdz 31. maijam noteikta visu zivju sugu saudzēšanas diena – katras nedēļas pirmdiena (izņemot valstī noteiktās svētku dienas), kad ir aizliegta jebkura veida makšķerēšana.

Ņemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 45.panta ceturto daļu, Zvejniecības likuma 10.panta piekto daļu, kā arī ņemot vērā Zemkopības ministrijas, Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta “BIOR”, Valsts vides dienesta, Dabas aizsardzības pārvaldes atzinumus, atklāti balsojot: PAR- 9 deputāti (Dagnis Straubergs, Normunds Tiesnesis, Katrīna Borozdina, Sanita Šlekone, Jānis Cīrulis, Aija Kirhenšteine, Evija Keisele, Agra Jankovska, Kristīne Mauliņa), PRET – nav, ATTURAS – nav, Salacgrīvas novada dome **NOLEMJ**, veicot saistošajos noteikumos precizējumus atbilstoši ministrijas atzinuma 1., 2., 3., 4., 6., 7., 8., un 9.punktā norādītajam un papildus atzinumā norādītajām nepilnībām, kuras būtu novēršamas,:

1. Apstiprināt saistošos noteikumus Nr.1 “Nolikums „Par licencēto makšķerēšanu un vēžošanu Salacas upes posmā Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā (POSMS „SALACA I”)”” saskaņā ar pielikumu.
2. Pieņemt zināšanai paskaidrojuma rakstā minēto informāciju.
3. Publicēt saistošos noteikumus likumā „Par pašvaldībām” 45.panta piektās daļas noteiktajā kārtībā.
4. Atcelt Salacgrīvas novada domes 2019.gada 11.decembra lēmumu Nr. 494 “Par saistošo noteikumu Nr.22 “Nolikums „Par licencēto makšķerēšanu un vēžošanu Salacas upes posmā Salacgrīvas novada administratīvajā teritorijā (POSMS „SALACA I”)”” apstiprināšanu.

Lēmums Nr.1 Pielikums uz 23 lp., paskaidrojuma raksts uz 1 lp., saskaņojumi uz 21 lp. un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2019.gada 20.decembra vēstule Nr.1-18/ 11957 uz 2 lp. pievienoti protokolam.

2. §

Par paraksta vākšanas vietu noteikšanu

(ziņo D.Straubergs)

Lai nodrošinātu parakstu vākšanu tautas nobalsošanas ierosināšanai par apturēto likumu “Grozījumi Republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanu likumā” un “Grozījums likumā “Par pašvaldībām” atcelšanu, pamatojoties uz likuma “Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu” 7.panta pirmo un otro daļu un saskaņā ar Centrālās vēlēšanu komisijas 2019.gada 27.decembra rīkojumu Nr.173 “Par paraksta vākšanas vietu un darba laika noteikšanu”, atklāti balsojot: PAR- 9 deputāti (Dagnis Straubergs, Normunds Tiesnesis, Katrīna Borozdina, Sanita Šlekone, Jānis Cīrulis, Aija Kirhenšteine, Evija Keisele, Agra Jankovska, Kristīne Mauliņa), PRET – nav, ATTURAS – nav, Salacgrīvas novada dome **NOLEMJ:**

1. Noteikt Salacgrīvas novada teritorijā 3 parakstu vākšanas vietas:
 - 1.1.Salacgrīvas pilsētas bibliotēka Sila iela 2, Salacgrīva, Salacgrīvas novads;
 - 1.2.Ainažu pilsētas pārvalde Parka iela 16, Ainaži, Salacgrīvas novads;
 - 1.3.Liepupes pagasta pārvalde “Mežgravas”, Liepupes pagasts, Salacgrīvas novads.

Lēmums Nr.2.

Informācija

Par I.Balodes ģimenes ārsta praksi.

Sēdi slēdz plkst. 15:30.

Detalizēts sēdes atspoguļojums ir pieejams audioierakstā.

Sēdes vadītājs

Dagnis Straubergs (03.01.2020.)

Sēdes protokolētāja

Gunta Kristiņa -Tomsone (03.01.2020.)